

Разрешение территориального спора по острову Ханса как новый этап в развитии канадско-датских отношений

Топунов Никита Андреевич

Дипломатическая Академия МИД РФ

Российская Федерация, Москва

Аннотация

В этой статье анализируется влияние урегулирования территориального спора между Канадой и Данией по острову Ханса на развитие отношений между Канадой и Данией. Исследуется история конфликта, характеристика двусторонних отношений и положение стран в Арктике. Установлено, что итоги разрешения могут быть пересмотрены в будущем при определённых обстоятельствах несмотря на то, что в ближайшем будущем установленные договорённости устраивает оба государства.

Ключевые слова: территориальный спор, остров Ханса, канадско-датские отношения, Арктика.

Введение

Территориальный спор из-за арктического острова Ханса между Канадой и Данией, который также известен как «Война виски¹», – один из самых необычных конфликтов между государствами не только в Арктическом регионе, но и во всём мире. Суть этого спора, его развитие и разрешение отражают интересы и инструменты реализации внешней политики Канады на мировой арене, в особенности в Арктике. Особое внимание привлекает тот факт, что соперником Канады в этом споре является Дания – ключевой игрок в Арктическом регионе и стратегический союзник Канады по НАТО. С этой точки зрения необходимо рассмотреть, как территориальные трения между государствами влияли на общий характер двусторонних отношений между ними, как разрешение конфликта может повлиять на эти отношения.

Противоречия между странами из-за острова Ханса начались в 1973 г.² и завершились в июне 2022 г.³, продлившись в общей сложности 49 лет. Стороны объясняли столь долгую продолжительность конфликта его несущественностью и слабым влиянием на отношения между странами. Однако в этой связи возникает вопрос: если спор был несущественен, почему тогда он

¹ "Война виски": из-за чего длилось полувековое противостояние Канады и Дании. – Текст : электронный // ТАСС: [офиц. сайт]. – Москва, 2022. – URL: <https://tass.ru/opinions/14945255> (дата обращения: 29.10.2022).

² Ibid

³ Canada and Denmark End Their Arctic Whisky War. – Текст : электронный // The New York Times : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.nytimes.com/2022/06/14/world/canada/hans-island-ownership-canada-denmark.html> (дата обращения: 29.10.2022).

продолжался столь длительное время и почему возникла необходимость в урегулировании и подписании соглашения о принадлежности небольшого арктического острова в проливе Нэрса? Автор проводит данное исследование с целью ответить на поставленные вопросы и спрогнозировать последствия для обеих стран.

Актуальная научная и практическая значимость данного исследования обуславливается военным и политическим сближением стран-членов НАТО на фоне текущего Украинского кризиса. Изучение противоречий и их разрешения между Канадой и Данией, государств входящих в состав НАТО, позволит определить могут ли эти противоречия вновь возникнуть в будущем, и повлияет ли это на единство стран в НАТО. Необходимо также отметить, что оба государства наряду с Российской Федерацией обладают территориями в Арктическом регионе, и поэтому исследование территориального спора в Арктике имеет значение для оценки и обеспечения защиты интересов России в этом регионе.

Географическое положение и экономическая характеристика острова Ханса

Остров Ханса расположен в проливе Нэрса, разделяющий самый северный остров Канады Элсмир и Гренландию – крупнейший⁴ остров в мире, входящий в состав Датского королевства. Остров Ханса является необитаемым, а его площадь составляет всего 1,25 км². Однако контроль над островом имеет экономическое значение, поскольку он обеспечивает регулирование окружающей акватории⁵. По оценкам экспертов,⁶ в водах проливов, омывающих западную Гренландию и северо-восточные острова Канады, находятся неразведанные запасы энергетических ресурсов: 10,7×10⁹ барр. нефти, 75×10¹² куб. футов газа и 1,7×10⁹ барр. газовых конденсатов. В акватории, расположенной в северной части Полярного круга, предполагаемые средние объёмы этих неоткрытых ресурсов составляют 7,3×10⁹ барр. нефти, 52×10¹² куб. футов природного газа и 1,1×10⁹ барр. газовых конденсатов. Несмотря на то, что эти запасы энергетических ресурсов находятся на большой глубине и труднодоступны из-за массивного ледяного покрова в акватории⁷, с учётом развития технологий по добыче энергоресурсов можно предположить, что в будущем появится возможность осваивать имеющиеся залежи газа и нефти в водном пространстве западной Гренландии и северо-востока Канады, не исключая риска возобновления территориального спора между Канадой и Данией, поскольку остров Ханса формирует водную границу между государствами согласно Конвенции о морском праве ООН, и изменение этих границ может оказаться выгодным для обеих сторон. Необходимо также отметить, что проливы между Гренландией и канадскими островами являются ключевым водным ресурсом по добыче рыбы. В Гренландии рыболовный промысел занимает второе⁸ место среди наиболее развитых секторов

⁴ Continent or Island?. – Текст : электронный // Worldislandinfo.com : [сайт]. 2010. – URL: <http://www.worldislandinfo.com/CONTISLAND.html> (дата обращения: 30.10.2022).

⁵ Конвенция ООН по морскому праву. – Текст : электронный // Организация объединенных наций : [офиц. сайт]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (дата обращения: 30.10.2022).

⁶ Schenk, C. J. Geology and petroleum potential of the West Greenland-East Canada Province. – Текст : электронный // The USGS : [сайт]. 2011. – URL: <https://pubs.er.usgs.gov/publication/70036499> (дата обращения: 30.10.2022).

⁷ Canada and Denmark End Their Arctic Whisky War. – Текст : электронный // The New York Times : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.nytimes.com/2022/06/14/world/canada/hans-island-ownership-canada-denmark.html> (дата обращения: 29.10.2022).

⁸ Government of Greenland. “About Greenland: Resources and Industry” – Текст : электронный // The Wayback machine. 23.02.2012. [сайт] URL:

экономики, а Канада занимает восьмое⁹ место в мире по экспорту рыбы. Следовательно, в случае возобновления территориального спора между Канадой и Данией развитие рыболовного промысла на потенциально расширяемой водной территории может стать дополнительным стимулом для пересмотра соглашения по острову Ханса.

Таким образом, географическое положение острова Ханса и экономическая деятельность, осуществляемая в арктических проливах, воды которых отчасти и поделены между странами благодаря принятию соглашения по урегулированию территориального спора, не исключают возможности возобновления трений между Канадой и Данией из-за этих территорий в будущем, хотя и не ведут к конфликту напрямую.

Общая характеристика канадско-датских отношений

Несмотря на наличие длительного территориального спора из-за острова Ханса, Канада и Дания поддерживают между собой контакты на международном уровне. Оба государства являются членами Арктического совета и Арктического экономического совета – международных организаций, направленных на развитие и укрепление сотрудничества в Арктическом регионе между государствами, обладающими земными и водными территориями в Арктике. Более того, Канада и Дания являются союзниками по НАТО, что в текущих кризисных условиях является важным фактором для сближения между странами. Канадское правительство высоко оценивает уровень сотрудничества с Датским королевством, отмечая, что Дания – «близкий партнёр и единомышленник Канады по целому ряду приоритетных вопросов, включая безопасность и оборону, торговлю и инвестиции, изменение климата, сотрудничество в Арктике, развитие и права человека».¹⁰ Отдельно канадские власти отмечают и культурные связи инуитского населения, проживающего в Гренландии и Канаде.

Впрочем, с точки зрения внешней торговли нельзя сказать, что Канада и Дания являются приоритетными партнёрами друг для друга. В частности, в 2020-м году экспорт Канады в Данию составил 296,3 млн долл., а импорт Канады из Дании в 2020 году составил 1,4 млрд долл.¹¹, что составляет меньше 1% от объёма и экспорта и импорта со всеми странами мира. Отчасти это связано с тем, что оба государства активно развивают агропродовольственный сектор для экспорта, что делает эти страны конкурентами в данной экономической сфере. Основными статьями экспорта из Канады в Данию материалы для производства морских судов и воздушно-космического транспорта, а также морепродукты¹². Импортирует же из Дании Канада преимущественно упакованные медикаменты, материалы для производства морских судов и медицинское

https://web.archive.org/web/20120223085319/http://uk.nanoq.gl/Emner/About/Resources_and_industry.aspx (Accessed at 30.10.2022)

⁹ Leading exporting countries of fish and fishery products worldwide in 2020 (in billion U.S. dollars). – Текст : электронный // Statista : [сайт]. – URL: <https://www.statista.com/statistics/268269/top-10-exporting-countries-of-fish-and-fishery-products/> (дата обращения: 30.10.2022).

¹⁰ Canada-Denmark relations. – Текст : электронный // The Government of Canada : [официальный сайт]. – URL: <https://www.international.gc.ca/country-pays/denmark-danemark/relations.aspx?lang=eng> (дата обращения: 29.10.2022).

¹¹ Ibid

¹² Canada exports to Denmark. – Текст : электронный // ОЕС : [сайт]. 2022. – URL: <https://oec.world/en/profile/country/can?redirect=true&yearlyTradeFlowSelector=flow0> (дата обращения: 31.10.2022).

оборудование¹³. Однако несмотря на то, что Канада не является для Дании крупным экономическим партнёром, следует обратить внимание на то, что Великобритания, важный союзник Канадского государства во многих сферах, занимает пятое место по объёмам датского экспорта¹⁴, что свидетельствует о тесном сотрудничестве в торговле между Соединённым Королевством и Данией в настоящее время, а значит с точки зрения экономики Дания вряд ли будет заинтересована в возобновлении территориального спора с Канадой в ближайшее время. Ситуация может поменяться, если изменится структура датского экспорта, однако предпосылок для этого в настоящее время нет.

Как итог, следует подчеркнуть, что Канада и Дания являются важными партнёрами как в Арктическом регионе, так и в военной сфере, а высокие показатели торговли между Великобританией и Данией не создают дополнительных возможностей для возобновления конфликта между Канадой и Данией в ближайшей перспективе.

История развития территориального спора между Канадой и Данией по острову Ханса

Несмотря на в целом дружественные отношения между Канадой и Данией, территориальный спор между этими двумя странами занимал чрезвычайно продолжительный период в истории их сотрудничества. Почти 50 лет Канада и Дания не могли определить, кому и на каких условиях должен принадлежать остров Ханса, и только в июне 2022 г. удалось подписать соглашение, согласно которому остров был поделён между двумя странами. Следовательно, необходимо разобраться, что послужило причиной конфликта, почему он длился так долго, и какие факторы привели обе стороны к его урегулированию.

Повод для начала «Войны виски» возник в 1973 г., когда в ходе переговоров по проливу Нэрса Канада и Дания пришли к соглашению о морских границах, однако принадлежность острова Ханса не была определена. Это было связано с тем, что остров находится на равном 18-километровом расстоянии от Гренландии и Элсмira, поэтому согласно Конвенции ООН по морскому праву оба государства могли претендовать на этот остров. Стороны решили не торопиться с урегулированием спора.

Основная фаза конфликта началась в начале 1980-х гг. В 1983 г. Канада выдала разрешение нефтяной компании Dome Petroleum на создание научного лагеря на острове Ханс, занимающегося исследованием влияния морского льда на буровые установки¹⁵. В том же году журналист из Гренландии, посетивший остров, встретился с учёными компании. Его статья, посвященная острову Ханса, привлекла внимание как датских, так и канадских властей¹⁶.

¹³ Canada imports from Denmark. – Текст : электронный // ОЕС : [сайт]. 2022. – URL: <https://oec.world/en/profile/country/can?flowSelector1=flow1&redirect=true&subnationalFlowSelector=flow1&yearlyTradeFlowSelector=flow1&flowSelector2=flow1> (дата обращения: 31.10.2022).

¹⁴ Denmark exports to the UK. – Текст : электронный // ОЕС : [сайт]. 2022. – URL: <https://oec.world/en/profile/country/dnk> (дата обращения: 31.10.2022).

¹⁵ Canada and Denmark reach settlement over disputed Arctic island, sources say. – Текст : электронный // The Globe and Mail : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.theglobeandmail.com/politics/article-canada-and-denmark-reach-settlement-over-disputed-arctic-island/> (дата обращения: 29.10.2022).

¹⁶ The barren Arctic island that sparked Canada and Denmark's Whisky War. – Текст : электронный // National Geographic : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.nationalgeographic.com/history/article/how-hans-island-sparked-whisky-war-between-canada-denmark> (дата обращения: 30.10.2022).

Спустя год канадские военные высадились на острове. Они водрузили флаг Канады, оставили бутылку канадского виски, что и дало название «Войне виски», и записку с надписью: «Добро пожаловать в Канаду». Спустя некоторое время на остров прибыл министр Дании по делам Гренландии и ответил заменой канадского флага на датский, оставив бутылку шнапса и записку с текстом: «Добро пожаловать на датский остров».¹⁷

В течение последующих лет эта традиция выражать территориальные притязания подобным образом укоренилась, и военные Дании и Канады продолжали оставлять на острове бутылки с алкоголем, флаги и записки.

Считается, что этот спор между двумя странами носит больше юмористический характер, нежели является серьезным конфликтом интересов. Несмотря на официальный характер, эта «война» рассматривалась скорее несерьёзно, о чем свидетельствует продолжительность времени, затраченного на её урегулирование. Как было ранее отмечено, обе страны находятся в дружеских отношениях, а также являются членами-основателями НАТО. Технологии, достаточно продвинутые, чтобы добывать энергоресурсы во льдах Арктики между западной Гренландией и северо-востоком Канады в настоящее время не разработаны, торговые связи между странами не нарушают ничьи экономические интересы, а наличие политических кризисов в период Холодной войны и в XXI веке скрепляло страны как союзников по НАТО.

Хотя отношения между Канадой и Данией носили в целом дружеский характер, несмотря на спор по острову Ханса, в 2005 г. конфликт заметно обострился. После того как Билл Грэхем, министр обороны Канады в правительстве Пола Мартина, лично посетил остров Ханса, правительство Дании заявило, что направит ноту протеста Канаде¹⁸, поскольку считает, что принадлежавший датской короне остров оккупирован. После этого инцидента стало понятно, что необходимо урегулировать разногласие. Правительство Дании поддержало эту инициативу. В случае если бы странам не удалось принять окончательное решение, стороны договорились обратиться в Международный суд в Гааге. Министр иностранных дел Канады Питер Петтигроу был настроен решительно и заявлял о принадлежности острова Канаде, ссылаясь на международное право. Тем не менее первый этап переговоров состоялся в сентябре 2005 г., когда министры иностранных дел обоих государств встретились в Нью-Йорке для обсуждения территориального спора.

Уже в 2007 г. поступали предложения о разделе острова Ханса между государствами, а в 2012 г. этот вариант разрешения конфликта был принят окончательно. Однако как именно проводить сухопутную границу по острову долгое время не было ясно. В 2018 г. была создана совместная рабочая группа Канады и Дании по разделению острова Ханса. Наконец в 2022 г. на фоне обострения Украинского кризиса министры иностранных дел Канады и Дании подписали соглашение, завершившее территориальный спор. Согласно его положениям, остров был разделён по расщелине в его центре, проходящей с севера на юг: 60% острова достались Дании, остальные

¹⁷ "Война виски": из-за чего длилось полувекое противостояние Канады и Дании. – Текст : электронный // ТАСС: [офиц. сайт]. – Москва, 2022. – URL: <https://tass.ru/opinions/14945255> (дата обращения: 29.10.2022).

¹⁸ Canada and Denmark end decades-long dispute over barren rock in Arctic. – Текст : электронный // The Guardian : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/14/canada-denmark-end-decades-long-dispute-barren-rock-arctic-hans-island> (дата обращения: 31.10.2022).

40% - Канаде. При этом передвижение по острову никак не ограничивается, а Канада и Дания установили самую длинную морскую границу в мире — 3882 км. Министр иностранных дел Канады Мелани Жоли заявила напрямую, что «глядя на то, что происходит в мире, стороны хотели приложить больше усилий и убедиться, что поиск решения возможен¹⁹», тем самым подтвердив, что кризис на Украине стал одним из факторов урегулирования территориального спора между Канадой и Данией.

Следует подытожить, что Война виски между Канадой и Данией не была войной в буквальном смысле этого слова. Конфликт носил в целом дружественный характер, поскольку острых противоречий между странами не было изначально. Однако после визита министра обороны Канады в 2005 г. у датского правительства возникли опасения, что Канада может серьёзно использовать остров Ханса в военных целях, стороны перешли к активным переговорам, и на фоне возрастания кризисов международной безопасности и международного права оба государства быстро нашли компромиссное решение.

Заключение

В заключении хотелось бы отметить, что разрешение территориального спора по острову Ханса между Данией и Канадой действительно становится новым этапом в отношениях между странами. Рассмотрение географического и экономического положения острова Ханса, торговых и политических отношений между сторонами конфликта, исторического контекста развития данного спора демонстрируют, что Канада и Дания являются союзниками и не выражают взаимных претензий до тех пор, пока страны имеют общие интересы в сфере безопасности и экономики. И новизна в сотрудничестве между странами, выраженная урегулированием конфликта, выражается в том, что в нынешней международной обстановке, которая заметно осложнена Украинским кризисом и сопутствующими с ним политическими и экономическими вызовами, Канада и Дания полностью забудут о противоречиях друг к другу. Однако в будущем после завершения текущих международных обострений в случае, если интересы Канады и Дании в сфере безопасности и экономики в Арктическом регионе будут противоположны, что совсем исключать невозможно, то тогда территориальный спор по острову Ханса может возобновиться и даже стать более масштабным, захватывая полностью водные территории западной Гренландии и восточной части Канады.

¹⁹ Canada and Denmark End Their Arctic Whisky War. – Текст : электронный // The New York Times : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.nytimes.com/2022/06/14/world/canada/hans-island-ownership-canada-denmark.html> (дата обращения: 29.10. 2022).

Библиография:

1. Canada and Denmark end decades-long dispute over barren rock in Arctic. – Текст : электронный // The Guardian : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/jun/14/canada-denmark-end-decades-long-dispute-barren-rock-arctic-hans-island> (дата обращения: 31.10.2022).
2. Canada and Denmark End Their Arctic Whisky War. – Текст : электронный // The New York Times : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.nytimes.com/2022/06/14/world/canada/hans-island-ownership-canada-denmark.html> (дата обращения: 29.10.2022).
3. Canada and Denmark reach settlement over disputed Arctic island, sources say. – Текст : электронный // The Globe and Mail : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.theglobeandmail.com/politics/article-canada-and-denmark-reach-settlement-over-disputed-arctic-island/> (дата обращения: 29.10.2022).
4. Canada exports to Denmark. – Текст : электронный // ОЕС : [сайт]. 2022. – URL: <https://oec.world/en/profile/country/can?redirect=true&yearlyTradeFlowSelector=flow0> (дата обращения: 31.10.2022).
5. Canada imports from Denmark. – Текст : электронный // ОЕС : [сайт]. 2022. – URL: <https://oec.world/en/profile/country/can?flowSelector1=flow1&redirect=true&subnationalFlowSelector=flow1&yearlyTradeFlowSelector=flow1&flowSelector2=flow1> (дата обращения: 31.10.2022).
6. Canada-Denmark relations. – Текст : электронный // The Government of Canada : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.international.gc.ca/country-pays/denmark-danemark/relations.aspx?lang=eng> (дата обращения: 29.10.2022).
7. Continent or Island?. – Текст : электронный // Worldislandinfo.com : [сайт]. 2010. – URL: <http://www.worldislandinfo.com/CONTISLAND.html> (дата обращения: 30.10.2022).
8. Denmark exports to the UK. – Текст : электронный // ОЕС : [сайт]. 2022. – URL: <https://oec.world/en/profile/country/dnk> (дата обращения: 31.10.2022).
9. Government of Greenland. “About Greenland: Resources and Industry” – Текст : электронный // The Wayback machine. 23.02.2012. [сайт] URL: https://web.archive.org/web/20120223085319/http://uk.nanoq.gl/Emner/About/Resources_and_industry.aspx (Accessed at 30.10.2022)
10. Leading exporting countries of fish and fishery products worldwide in 2020 (in billion U.S. dollars). – Текст : электронный // Statista : [сайт]. – URL: <https://www.statista.com/statistics/268269/top-10-exporting-countries-of-fish-and-fishery-products/> (дата обращения: 30.10.2022).
11. Schenk, C. J. Geology and petroleum potential of the West Greenland-East Canada Province. – Текст : электронный // The USGS : [сайт]. 2011. – URL: <https://pubs.er.usgs.gov/publication/70036499> (дата обращения: 30.10.2022).

12. The barren Arctic island that sparked Canada and Denmark's Whisky War. – Текст : электронный // National Geographic : [офиц. сайт]. – URL: <https://www.nationalgeographic.com/history/article/how-hans-island-sparked-whisky-war-between-canada-denmark> (дата обращения: 30.10.2022).
13. "Война виски": из-за чего длилось полувековое противостояние Канады и Дании. – Текст : электронный // ТАСС: [офиц. сайт]. – Москва, 2022. – URL: <https://tass.ru/opinions/14945255> (дата обращения: 29.10.2022).
14. Конвенция ООН по морскому праву. – Текст : электронный // Организация объединенных наций : [офиц. сайт]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (дата обращения: 30.10.2022).

The Hans Island border dispute resolution as a new stage in Canada–Denmark relations

Nikita Topunov

*Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation
Russian Federation, Moscow*

Abstract

The article analyses the influence of the Hans Island dispute resolution on Canada-Denmark relations. It starts with the description of the dispute background to reveal its origin. The article looks at the geographical position of the Hans Island, describes the economic structure of the Arctic and the characteristic of Canada-Denmark relations, addresses the factors promoting the resolution and examines the conditions of the resolution to forecast if this conflict may resume in future.

Keywords: border dispute, Hans island, Canada-Denmark relations, the Arctic region.

DOI: 10.18254/S241328880027067-7