



nauka.me. 2013-2021

ISSN 2413-2888

URL - <http://nauka.me>

All right reserved

Issue 4 Volume . 2020

State development in the context of the development of the digital economy

Victoria Milovidova

Moscow regional branch of RANEPa

Russian Federation, Moscow region, Krasnogorsk, Rechnaya st., 8, building 1

Abstract

The article is devoted to the problem of introduction of information technologies in the system of public administration. This article describes the main prerequisites for the transition from the "service management" model to the "United government" model, shows the role of the digital economy in the context of pandemics on the example of the growing financial and economic crisis caused by the spread of coronavirus. The key positive and negative aspects of the Informatization process are also highlighted.

Keywords list (en): information technologies; digital economy; Internet; government; risk; public administration

Date of publication: 31.12.2020

Citation link:

Milovidova V. State development in the context of the development of the digital economy // nauka.me. – 2020. – Issue 4 [Electronic resource].

URL: <https://nauka.me/s241328880013309-3-1/> (circulation date: 12.04.2021). DOI: 10.18254/S241328880013309-3

1 Преобразующее влияние цифровизации сказывается практически на всех сферах жизни общества. Более того, цифровизация может рассматриваться как глобальный вызов развитию территориальных социально-экономических систем. Активное развитие социально-экономической сферы на базе цифровых технологий привело к возникновению нового этапа эволюции территориальных социально-экономических систем – цифровой экономике.

2 В особенности развитие цифровой экономики актуально в условиях глобальных пандемий, в том числе в условиях распространения коронавируса, поскольку возрастает значение дистанционного обучения и работы, интернет-торговли и безналичных расчетов в целях профилактики инфекционных заболеваний и снижения скорости и масштабов их распространения.

3 В настоящее время не используется понятие «электрическая экономика» или «паровая экономика», чтобы обозначить предыдущие экономические революции, предпочитая взамен обозначать данные действия точными технологиями, которые возникли для этой цели.

4 Экономическая модель, которая характеризуется второй научно-технической революцией, возникла в XX веке и называлась индустриальной или конвейерной. Сейчас пришло время цифровой экономики, что связано с развитием цифровых технологий и её непосредственным влиянием на глобализацию, диджитализацию и т.д.

5 На современном этапе мировая экономика вступает в новый этап цифрового развития, который характеризуется в том числе государственным управлением. На сегодняшний день Россия не входит в группу лидеров развития цифровой экономики- ее доля составляет порядка 4% ВВП страны, что почти в 2 раза ниже, чем у стран-лидеров. Однако уже сейчас заметен ряд положительных тенденций, так объем цифровой экономики в последние годы устойчиво растет. Только за период 2011-2015 годов на цифровую экономику пришлось 24% общего прироста ВВП России¹.

6 Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлены задачи, которые необходимо выполнить правительству страны при реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Основными целями программы являются: создание условий для развития высокотехнологичных отраслей; повышение конкурентоспособности отраслей национальной экономики и усиление позиций на мировом рынке.

7 Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы». Анализ текста стратегии позволяет выделить ряд интересных показателей. Согласно документу, в 2024 г. должны выйти на рынок не меньше десяти национальных компаний-лидеров (среди операторов экосистем), которые смогли бы конкурировать на мировых рынках. Отмечается, что к этому же году в стране должны функционировать 10 цифровых платформ для базовых областей экономики: в цифровом образовании, цифровом здравоохранении, для создания «умного города». Кроме того, в сфере цифровых услуг успешное функционирование должны осуществлять не меньше 500 малых и средних бизнесов в сфере создания цифровых технологий и оказания цифровых услуг. В программе также указано, что количество студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальностям, связанным с информационными технологиями, через 8 лет будет составлять 120 тыс. в год. А количество выпускников, обладающих профессиональными знаниями на среднем уровне, должно составлять 800 тыс. в год. Акцент в программе ставится на построении инфраструктуры, которая необходима при создании и функционировании цифровой экономики. Прежде всего, это центры обработки данных, сети связи и доступ к интернету. По сути, данная программа представляет список нормативно закреплённых целей (на горизонте до 2024 г.) развития цифровой экономики в России, а конкретные мероприятия, инструменты их реализации и источники финансирования будут утверждаться регулярно пересматриваемым трехлетним планом правительства.

8 Взрывной рост социальных сетей, увеличение количества смартфонов, облегчение широкополосного доступа к интернету, распространение технологий машинного обучения и

искусственного интеллекта изменяют современный мир. Цифровая трансформация организаций, как коммерческих, так и некоммерческих (в том числе государственных) – это реакция на развитие и активное распространение по всему миру новых информационных цифровых технологий. При этом, исходя из господствующей в науке со времени Ренессанса парадигмы прогресса, мы полагаем, что главная цель развития цифровой экономики – улучшить жизнь населения, повысив качество товаров и услуг, произведенных с использованием современных цифровых технологий, а также их доступность. Эффективное развитие рынков в цифровой экономике возможно только при наличии развитых технологий, поэтому меры по ее стимулированию должны быть сфокусированы на двух направлениях. Первое – институты; требуется их перестройка и модернизация для создания условия развития цифровой экономики (нормативное регулирование цифровых рынков и цифрового производства, подготовка кадров с цифровыми компетенциями и т. д.). Второе – техническая инфраструктура (сети передачи данных, центры обработки данных, программные сервисы и др.), создание которой требует не только значительных усилий, но и инвестиций.

9 В течение рассматриваемого периода Россия достигла значительного прогресса в реализации концепции электронного правительства, которая предусматривает предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном формате. Получили развитие многофункциональные центры и Единый портал госуслуг, началось формирование системы межведомственного электронного взаимодействия базовых государственных информационных ресурсов.

10 В настоящее время для снижения масштабов распространения глобальной пандемии коронавируса многие страны, в том числе и Российская Федерация, обоснованно пошли на меры, ограничивающие массовые мероприятия, а также посещение учащимися учебных заведений с переходом на время карантина на дистанционное и электронное обучение.

11 Однако при этом ярко проявляется проблема цифрового неравенства между регионами России, между городским и сельским населением, между богатыми и малоимущими. Необходимо отметить, что не все школьники и студенты имеют равные возможности для электронного и дистанционного обучения, что, безусловно, повлияет на их участие в образовательном процессе.

12 Следует понимать, что на этапе внедрения цифровых технологий в сферу государственного управления сопряжено с высокими рисками для национальной экономической безопасности². Одним из ключевых рисков для развития цифровой экономики является отсутствие достоверной и точной статистической информации о состоянии экономики отраслей народного хозяйства. Следует отметить, что в цифровой экономике резко возрастают риски материального и морального ущерба от неправомерного использования информации. Эксперты предупреждают о технологических рисках, связанных с процессами стандартизации и распространения информации в масштабах страны³.

13 Противники формирования и развития цифровой экономики в России прогнозируют снижение количества рабочих мест и специальностей в традиционных сферах экономики: промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, а также снижение востребованности в экономике бухгалтерских работников, юристов, водителей и др., что способно повысить уровень напряженности на рынке труда и увеличить уровень безработицы, появление и развитие новых болезней, связанных с использованием интернета, мобильных телефонов и компьютеров (интернет-зависимость) и, как следствие, сокращение времени, проведенного человеком в реальном мире, и возможное обострение традиционных заболеваний (снижение остроты зрения, ожирение, остеохондроз и др.)

14 Напротив, сторонники цифровизации приводят доводы, указывая положительные

моменты данного процесса, в том числе:

- 15 • рост производительности труда за счет снижения издержек (вместо низкоквалифицированного труда используется цифровое оборудование);
- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест, позволяющих работать на расстоянии без очного контакта;
- возможность получения электронного и дистанционного образования и повышения квалификации без потерь времени на очное или заочное аудиторное обучение;
- проведение онлайн-конференций, круглых столов, симпозиумов, совещаний сокращает время и транспортные издержки на проведение очных мероприятий.

16 Цифровая экономика России получила значительный импульс развития за последние годы. Определенных успехов достигли частные компании, преобразуется рынок труда, при поддержке государства реализуются беспрецедентные инфраструктурные проекты, повышающие уровень доступности цифровых услуг для населения и бизнеса, широкое распространение получили интернет, мобильная и широкополосная связь. И это уже повлекло такие положительные изменения, как: повсеместное распространение интернета; развитие банковского сектора; расширение рынка электронных услуг; улучшение инфраструктуры городов; повышение доступности учебных материалов; появление все более современной компьютерной техники и др.

17 Автоматизация производства, большие данные и искусственный интеллект, использование которых стало возможным благодаря цифровым технологиям, трансформируют производственные процессы и модели производственно-технологической кооперации, ускоряют и удешевляют выпуск различной продукции, выполнение работ и оказание услуг. Это позволяет открыть новые пути использования человеческого потенциала, но, одновременно с этим, может порождать социальные проблемы, связанные с исчезновением (прежде всего – в развитых странах) ряда массовых, «традиционных» профессий.

18 На сегодняшний день электронная экономика уже выходит за рамки сугубо хозяйственных процессов. Цифровизация внедряется в социальные процессы, от нее во все большей степени зависит успешная жизнедеятельность людей, кроме того, происходит широкомасштабное внедрение цифровых технологий в работу правительственных организаций и структур. Усилия по цифровизации России базируются на Стратегии развития информационного общества и положениях государственной программы «Цифровая экономика». В этих документах осуществлено целеполагание и заданы основные механизмы осуществления цифровой трансформации российской экономики, а также определены источники и объемы финансирования планируемых к осуществлению мероприятий. Если рассматривать ситуацию в целом, то по уровню развития цифровой экономики Россия не занимает лидирующих позиций, но уверенно держится в группе стран, следующих за лидерами, год от года улучшая свои позиции. В то же время, конкуренция в рассматриваемой области остается очень жесткой, следовательно, нельзя останавливаться на достигнутом, необходима совместная работа государства и бизнеса по дальнейшему развитию цифровой экономики. В этой деятельности необходимо учитывать ряд выделенных в статье проблем, рисков и угроз с тем, чтобы сосредоточить ресурсы и усилия на их нейтрализации.

Remarks:

1. Доклад «Цифровое правительство 2020. Перспективы для России». Всемирный Банк. М., 2016.
2. Городецкий А.Е Государственное управление и экономическая безопасность. О дисфункциях государственного управления // Аудит и финансовый анализ 2016. №6. С. 426-436

References:

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы" [Электронный ресурс] // Консультант Плюс / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/ (дата обращения 17.11.20)
2. Доклад «Цифровое правительство 2020. Перспективы для России». Всемирный Банк. М. 2016
3. Цифровая экономика в социально-экономическом развитии России: взгляд молодых: сборник статей и тезисов докладов XV международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов (26 февраля 2019 г.) / Уральский филиал Финуниверситета. М.: Издательство «Перо». 2019
4. Волкова А.А., Плотников В.А., Рукинов М.В. Цифровая экономика: сущность явления, проблемы и риски формирования и развития. Управленческое консультирование. 2019. №4. С.38-49
5. Городецкий А.Е Государственное управление и экономическая безопасность. О дисфункциях государственного управления // Аудит и финансовый анализ 2016. №6. С. 426-436
6. Заржицкий И. Какие риски несет цифровая экономика // Новый оборонный заказ. Стратегии. 2018. №3 С. 74-78

Государственное развитие в условиях развития цифровой экономики

Миловидова Виктория Сергеевна

Московский областной филиал РАНХиГС

Российская Федерация, Московская область, Красногорск, Речная улица, 8, корп. 1

Аннотация

Статья посвящена проблеме внедрения информационных технологий в систему государственного управления. В данной статье описываются основные предпосылки для перехода от модели «сервисного управления» к модели «объединенного правительства», показана роль цифровой экономики в условиях пандемий на примере нарастающего финансово-экономического кризиса, вызванного распространением коронавируса. Так же выделены ключевые положительные и негативные аспекты процесса информатизации.

Ключевые слова: информационные технологии; цифровая экономика; интернет; правительство; риск; государственное управление

Дата публикации: 31.12.2020

Ссылка для цитирования:

Миловидова В. С. Государственное развитие в условиях развития цифровой экономики // наука.me. – 2020. – Номер 4 [Электронный ресурс].

URL: <https://nauka.me/s241328880013309-3-1/> (дата обращения: 12.04.2021). DOI: 10.18254/S241328880013309-3